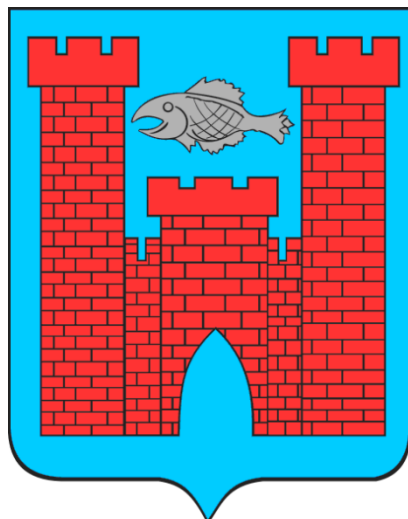




**Analiza stanu gospodarki odpadami
komunalnymi na terenie gminy Suraż
w 2018 roku**

Suraż, kwiecień 2019 r.

1. Wprowadzenie

Roczna analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi sporządzana jest zgodnie z art. 3 ust. 2 pkt 10 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 1454 z późn. zm.). Analizy dokonuje się w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

Niniejsze opracowanie sporządzono na podstawie sprawozdań złożonych przez podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości i Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych, rocznego sprawozdania z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi oraz innych dostępnych danych wpływających na koszty systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Zgodnie z art. 9tb w/w ustawy analiza obejmuje w szczególności:

- możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania;
- potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi;
- koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych;
- liczbę mieszkańców;
- liczbę właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12;
- ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy;
- ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych odbieranych z terenu gminy oraz powstających z przetwarzania odpadów komunalnych pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

Analiza obejmuje 2018 rok, w którym obowiązek odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości spoczywał na gminie.

2. System gospodarowania odpadami komunalnymi w 2018 roku

W myśl znowelizowanej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach od 1 lipca 2013 r. obowiązek odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych przejęła Gmina Suraż. Gmina Suraż nie skorzystała z możliwości przejęcia powyższego obowiązku na nieruchomościach niezamieszkałych, na których odpady powstają wskutek prowadzenia działalności gospodarczej, dlatego właściciele tych nieruchomości w dalszym ciągu mają obowiązek zawarcia indywidualnej umowy z uprawnionym podmiotem w zakresie odbierania odpadów komunalnych.

Zasady funkcjonowania gminnego systemu gospodarki odpadami komunalnymi określają szczegółowo uchwały Rady Miejskiej, w tym:

Uchwała Nr XXIII/114/12 Rady Miejskiej w Surażu z dnia 30 listopada 2012r. w sprawie uchwalenia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Suraż.

Uchwała Nr XXV/119/12 Rady Miejskiej w Surażu z dnia 19 grudnia 2012r. zmieniająca uchwałę w sprawie uchwalenia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Suraż.

Uchwała Nr XXV/120/12 Rady Miejskiej w Surażu z dnia 19 grudnia 2012r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Uchwała Nr XXX/141/13 z dnia 26 czerwca 2013 r. w sprawie określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi

Uchwała Nr XXX/142/13 z dnia 26 czerwca 2013 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości

Uchwała Nr XXX/143/13 z dnia 26 czerwca 2013 r. zmieniająca uchwałę w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi

Uchwała Nr XIX/99/16 Rady Miejskiej w Surażu z dnia 21 czerwca 2016 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr XXIII/114/12 Rady Miejskiej w Surażu z dnia 30 listopada 2012 r. w sprawie uchwalenia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Suraż

Uchwała Nr XIX/100/16 Rady Miejskiej w Surażu z dnia 21 czerwca 2016 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr XXV/120/12 Rady Miejskiej w Surażu z dnia 19 grudnia 2012 r. w sprawie

szczegółowego sposobu i zakresu usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Uchwała Nr III/17/18 Rady Miejskiej w Surazie z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie wyboru metody i ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty

W ramach gminnego systemu z gospodarstw domowych odbierane były następujące rodzaje odpadów:

- 1) a) Na terenie miejskim: z nieruchomości z częstotliwością jeden raz w miesiącu w okresach od 01.01.2018 -31.03.2018 oraz 01.11.2018 – 31.12.2018 : dwa razy w miesiącu w okresie od 01.04.2018 – 31.10.2018.
- b) Na terenie wiejskim z nieruchomości z częstotliwością jeden raz w miesiącu.
 - odpady zmieszane z pojemników 120 lub 240-litrowych (w zależności od zadeklarowanej liczby osób zamieszkujących gospodarstwo),
 - odpady zbierane w sposób selektywny następujących frakcji:
 - papier i tektura - worek niebieski,
 - tworzywa sztuczne - worek żółty,
 - szkło - worek zielony,
 - odpady ulegające biodegradacji „bio” - worek brązowy,
 - popiół – worek szary,
- 2) w systemie obwoźnych zbiórek raz w roku:
 - zużyty sprzęt elektryczny, elektroniczny i odpady wielkogabarytowe,
- 3) w gminnym Punkcie Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych w Surazie przy ul. Spółdzielczej 1 przyjmowane były:
 - zużyte baterie i akumulatory
 - zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny
 - odpady wielkogabarytowe, w tym meble
 - odpady budowlane i rozbiórkowe
 - zużyte opony
 - metale

Usługę polegającą na odbiorze i zagospodarowaniu odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych świadczyła:

- firma MPO Sp. z o.o. ul. 42 Pułku Piechoty 48, 15 – 950 Białystok (umowa zawarta na okres od 01.01.2018 r. do 31.12.2018 r.).

W 2018 r. właściciele nieruchomości użytkowali pojemniki na odpady zmieszane oraz worki na odpady zbierane w sposób selektywny dostarczane przez firmę MPO Sp. z o.o.

W Surazie przy ul. Spółdzielczej 1, funkcjonował gminny Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych (dalej PSZOK), do którego mieszkańcy w ramach ponoszonej opłaty mogli oddawać wymienione w pkt. 3. Punkt był czynny jeden raz w tygodniu 8 godzin w środę. Obsługę oraz wyposażenie PSZOK-u w pojemniki i kontenery na odpady powierzono Spółdzielni Usług Rolniczych w Surazie w ramach umowy na odbiór i zagospodarowanie odpadów.

W marcu 2018 r. została przeprowadzona obwoźna zbiórka odpadów wielkogabarytowych, opon oraz zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego.

3. Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania

Zgodnie z „Planem Gospodarki Odpadami dla Województwa Podlaskiego 2016-2020” (dalej WPGO) przyjętym uchwałą Sejmiku Województwa Podlaskiego XXXII/280/16 z dnia 19.12.2016 gmina Suraz ma obowiązek przekazywania w/w odpadów do Regionalnej Instalacji do Przetwarzania Odpadów Komunalnych (RIPOK)- Zakład Przetwarzania i Unieszkodliwiania Odpadów w Czerwonym Borze. Z danych uzyskanych od podmiotów odbierających odpady oraz z RIPOK w Czerwonym Borze wynika, że w 2018 r. w instalacji regionalnej wszystkie zmieszane odpady komunalne pochodzące z terenu gminy Suraz zostały skierowane do przetwarzania. W wyniku mechaniczno-biologicznego przetwarzania tych odpadów powstało 68,466 Mg odpadów o kodzie 19 12 12 [Inne odpady (w tym zmieszane substancje i przedmioty) z mechanicznej obróbki odpadów inne niż wymienione w 19 12 11]. Odpady o kodzie 19 12 12 stanowiły w 2018 r. około 23,54 % całej masy odpadów zmieszanych odebranych z terenu gminy.

4. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi

W roku 2018 na terenie Gminy Suraz nie realizowano żadnych zadań inwestycyjnych z tytułu składowania, recyklingu czy odzysku odpadów komunalnych i z tego tytułu nie poniesiono żadnych kosztów.

5. Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych

Na terenie gminy Suraz stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi uzależnione są od liczby osób tworzących gospodarstwo domowe oraz sposobu zbierania odpadów. Stawki opłat przyjętych uchwałą Rady Miejskiej zestawiono w tabeli 2.

Tabela 1.. Wysokość opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach zamieszkałych z terenu gminy Suraz w styczniu 2018 r.

L.p.	Rodzaj gospodarstwa	Opłata miesięczna od gospodarstwa	
		prowadzącego selektywną zbiórkę	nie prowadzącego selektywnej zbiórki
1.	Gospodarstwo 1,2-osobowe	14,0 zł	28,0 zł
2.	Gospodarstwo 3, 4 lub 5-osobowe	25,0 zł	50,0 zł
3.	Gospodarstwo 6-osobowe i powyżej	32,0 zł	64,0 zł

Wysokości opłat w 2018 r. uległa zmianie – W grudniu została podjęta uchwała Rady Miejskiej w Surazie z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty zmieniające stawki opłat od 01.02.2018 r.

Tabela 2 . Wysokość opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach zamieszkałych z terenu gminy Suraz od 01.02.2018 r.

L.p.	Rodzaj gospodarstwa	Opłata miesięczna od gospodarstwa	
		prowadzącego selektywną zbiórkę	nie prowadzącego selektywnej zbiórki
1.	Gospodarstwo 1,2-osobowe	22,0 zł	44,0 zł
2.	Gospodarstwo 3, 4 lub 5-osobowe	39,0 zł	78,0 zł
3.	Gospodarstwo 6-osobowe i powyżej	49,0 zł	98,0 zł

W oparciu o złożone przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych deklaracje, łączna

wysokość należności z tytułu „opłaty śmieciowej” w 2018 roku wyniosła 194 472,00 zł, natomiast do budżetu wpłynęło 185 494,63 zł. (wpływy na dzień 31.12.2018 r.)

Zgodnie z art. 6r ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach z pobranych opłat Gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi, które obejmują wydatki związane z:

- odbieraniem, transportem, zbieraniem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych,
- tworzeniem i utrzymaniem punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych,
- obsługą administracyjną systemu.

Ponadto zgodnie z ustawą z dnia 28 listopada 2014 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2015 r., poz. 87), która weszła w życie 1 lutego 2015 r. z pobranych opłat gmina może pokrywać koszty edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi, usunięcia odpadów komunalnych z miejsc nieprzeznaczonych do ich składowania i magazynowania w rozumieniu ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, natomiast środki pochodzące z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które nie zostały wykorzystane w poprzednim roku budżetowym, mogą być wykorzystane także na wyposażenie, zgodnie z regulaminem, nieruchomości przeznaczonych do celów publicznych w pojemniki przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych, ich opróżnianie oraz utrzymywanie w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowych i technicznym.

Wydatki Gminy na system gospodarki odpadami w 2018 r. były następujące:

- 1) odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych – 180 662,40 zł,
- 2) obsługa administracyjna systemu (w tym; wynagrodzenia 5021,02) – 5 021,02zł,
- 3) Obsługa PSZOK – 11 836,80 zł

Łączne koszty w 2018 r. wyniosły 197 520,22 zł. Różnica pomiędzy należnościami a wydatkami (-3048,22zł).

Jak wynika z powyższej kalkulacji wpłaty mieszkańców jakie wpłynęły za odbiór odpadów w 2018 r. nie pokrywają kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami na terenie Gminy Suraz.

Wzrost opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach zamieszkałych z terenu gminy Suraz od 01.02.2018 r. podyktowany jest wzrostem kosztów funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi w naszej gminie, w wyniku

uzyskanej ceny za odbiór i zagospodarowanie odpadów w przeprowadzonym postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego. W w/w postępowaniu uzyskano cenę ryczałtową w kwocie 15 055,20 zł miesięcznie. Natomiast w 2017 r. obowiązywała cena ryczałtowa w wysokości 9 471,60zł . Wobec powyższego należało podnieść wysokość opłat za odbiór i zagospodarowanie odpadów z terenu gminy Suraz .

W listopadzie 2018 r. Urząd Miejski w Surazie ogłosił przetarg na Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych znajdujących się w granicach administracyjnych Gminy Suraz w 2019 r.. Wpłynęły dwie oferty z firmy MPO w kwocie 240 172,72 zł oraz firmy ASTWA w kwocie 326 592,00 zł. W dniu 29 listopada 2018 r. Gmina Suraz unieważniła przetarg. Drugi przetarg ogłoszony został w grudniu 2018 r. w którym ofertę złożyła jedynie firma MPO w kwocie 235 872,00 zł.

Wobec powyższego Radni Rady Miejskiej w Surazie podjęli Uchwałę Nr III/17/18 Rady Miejskiej w Surazie z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie wyboru metody i ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty, zmieniającą stawki za odbiór i zagospodarowanie odpadów od lutego 2019 r., które przedstawiają się następująco:

L.p.	Rodzaj gospodarstwa	Opłata miesięczna od gospodarstwa	
		prowadzącego selektywną zbiórkę	nie prowadzącego selektywnej zbiórki
1.	Gospodarstwo 1,2-osobowe	28,0 zł	56,0 zł
2.	Gospodarstwo 3, 4 lub 5-osobowe	55,0 zł	110,0 zł
3.	Gospodarstwo 6-osobowe i powyżej	73,0 zł	146,0 zł

6. Liczba mieszkańców

- a) Liczba mieszkańców zameldowanych na dzień 31.12.2018 r. na pobyt czasowy i stały 1973 osób
- b) Systemem objęto: ok 1550 osób

Różnica w liczbie mieszkańców zameldowanych, a wykazanych w złożonych deklaracjach wynika m.in. z faktu podejmowania nauki poza miejscem stałego meldunku przez wielu uczniów i studentów. Analogiczna sytuacja występuje wśród osób czynnych zawodowo, którzy ze względu na wykonywaną pracę przebywają poza terenem gminy.

7. Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12

Na terenie Gminy Suraż do końca 2018 r. nie odnotowano konieczności wydania przez Burmistrza Suraża decyzji administracyjnej wobec właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W wyniku pouczeń właściciele nieruchomości zawierali brakujące umowy.

8. Ilości odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy

Lp.	Rodzaj	Ilość
1	Odpady Zmieszane	298,250 Mg
2	Tworzywa Sztuczne	18,640 Mg
3	Szkło	18,170 Mg
4	Opony	0,500 Mg
5	Inne frakcje zbierane selektywnie	16,460 Mg
6	Odpady elektryczne	0,000 Mg
7	Odpady Wielkogabarytowe	11,460 Mg
8	Papier i tektura	13,710 Mg
9	Gruz ceglany	1,920 Mg
10	Odpady ulegające biodegradacji	6,520 Mg

9. Ilości zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych odbieranych z terenu gminy oraz powstających z przetwarzania odpadów komunalnych pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno- biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania

1. Ograniczenie masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 25 maja 2012 r. w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczania poziomu ograniczenia masy tych odpadów, dopuszczalny poziom masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r. wynosi:

ROK	2012	16 LIPCA 2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	16 LIPCA 2020
Dopuszczalny poziom masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r. [%]	75	50	50	50	45	45	40	40	35

Zgodnie z Krajowym Planem Gospodarki Odpadami 2018, do odpadów komunalnych, ulegających biodegradacji, zalicza się:

- papier i tekturę,
- odzież i tekstylia z materiałów naturalnych,
- odpady z terenów zielonych,
- odpady kuchenne i ogrodowe,
- drewno,
- odpady wielomateriałowe,
- frakcję drobną <10 mm.

Poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji osiągnięty przez gminę Suraz wyniósł w 2018 r.: 23,54%

2. Poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych

Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 29 maja 2012 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych, poziomy te wynoszą odpowiednio:

	Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia [%]								
	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Papier, metal, tworzywa sztuczne, szkło ¹¹	10	12	14	16	18	20	30	40	50

Poziomy są liczone łącznie dla wszystkich podanych frakcji odpadów komunalnych

- W roku 2018 poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła odebranych z terenu gminy Suraz wyniósł 37,87 %. Wymagany poziom dla roku 2018 został osiągnięty.
- W roku 2018 poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych wyniósł 100 %. Wymagany poziom dla roku 2018 został osiągnięty.
- W 2018 roku poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania wyniósł 23,54%. Wymagany poziom dla roku 2018 został osiągnięty.
- W 2018 roku została zorganizowana mobilna zbiórka odpadów tj.: zużyty sprzęt elektryczny, elektroniczny, odpady wielkogabarytowe i opony osobowe.
- Brak jest możliwości technicznych dla poprawnego funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie gminy Suraz. W przyszłości nacisk położony powinien być przede wszystkim na rozwój selektywnej zbiórki
- Priorytetowym zadaniem dla gminy Suraz na lata następne jest dalsze uświadamianie mieszkańców gminy w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi w celu ograniczenia ilości wytwarzanych odpadów komunalnych oraz racjonalnego sortowania odpadów komunalnych w celu osiągnięcia poziomów odzysku i recyklingu odpadów.

Opracował: Referat Budownictwa, Informatyki i Gospodarki Komunalnej

